Система докапитализации банков пока не начала работать в полную силу

А.Махонин/fotoimedia/Фото ИТАР-ТАСС

Коллегия Счетной палаты Российской Федерации под председательством Татьяны Голиковой рассмотрела промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и выборочные проверки условий и объемов размещения государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» облигаций федерального займа в субординированные займы банков и (или) оплаты такими облигациями субординированных облигационных займов банков» (за первое полугодие 2015 года). С сообщением выступил аудитор Счетной палаты Андрей Перчян.

Результаты мониторинга свидетельствуют о том, что система докапитализации банков пока не начала работать в полную силу и еще не оказывает того оздоровляющего влияния на экономику, которое от нее ожидалось. *«Несмотря на принимаемые меры, процесс докапитализации банков идет пока достаточно медленно»,* - заявил на Коллегии Андрей Перчян.

Как показывают результаты мониторинга, необходимые для докапитализации средства в виде облигаций федерального займа на сумму 1 трлн. рублей по номиналу были в полном объеме переданы государством Агентству по страхованию вкладов (далее – Агентство) еще в конце 2014 г. Нормативная правовая база для осуществления докапитализации банков была создана менее чем за месяц в декабре 2014 г. - январе 2015 г. Однако после этого до заключения первого договора о предоставлении банку докапитализации (27 апреля 2015 года) прошло около 3,5 месяцев. *«Налицо явная потеря темпа»*, - отметил Андрей Перчян.

Он также сообщил, что на сегодняшний день существует три механизма докапитализации банков, для каждого из которых Правительством утверждены перечни банков, имеющих право получить по нему докапитализацию.

Первоначально установленный порядок предоставления докапитализации предусматривает передачу банкам облигаций федерального займа (далее – ОФЗ) в обмен на их облигации такого же срока. По этим облигациям банки должны платить на 1 процентный пункт больше, чем по переменному купону ОФЗ. Агентство, в свою очередь, должно полностью перечислять полученные выплаты в федеральный бюджет. То есть все расходы бюджета на купонные выплаты по ОФЗ полностью компенсируются и еще остается небольшой положительный доход. Однако на таких условиях большинство банков, включенных в список, не проявили интереса к получению докапитализации.

В этой связи в апреле 2015 г. были приняты изменения в законодательство, которые дополнительно установили еще два возможных порядка предоставления банкам докапитализации:

- предоставление банкам субординированных займов со сроком возврата не менее 50 лет и с правом продления;

- предоставление банкам ОФЗ в обмен на их привилегированные акции.

Такие условия более привлекательны для банков, однако, по мнению Счетной палаты, они связаны с определенными рисками для федерального бюджета. В частности, это возможность неритмичного поступления и недополучения доходов бюджета по сравнению с первоначальными условиями.

На Коллегии также отмечалось, что в апреле и июле текущего года были внесены изменения в Закон о федеральном бюджете на 2015 г., которые предусматривают уменьшение объема средств, направляемых на докапитализацию банков, до 838 млрд. рублей за счет перераспределения ОФЗ на сумму 162 млрд. рублей на поддержку предприятий других отраслей. В частности, 100 млрд. рублей направляется на оплату акций ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», 30 млрд. рублей – ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» и 32 млрд. рублей – ОАО «Российские сети». *«Из-за изменения механизмов использования ОФЗ также возникает риск недополучения доходов федерального бюджета от переданных в Агентство ОФЗ, которые, по информации Минфина, должны были составить 111,4 млрд. рублей»*, - отметил Андрей Перчян

По состоянию на 1 июля 2015 г. Агентство получило согласие на докапитализацию от 26 банков и банковских групп из перечней, утвержденных Правительством Российской Федерации. Из 838 млрд. рублей, которые предназначены для докапитализации банковской системы, за этими банками зарезервировано 821,5 млрд. рублей.

В первом полугодии было заключено 6 договоров с кредитными организациями о приобретении субординированных обязательств, еще один договор заключен в июле (с ПАО «Совкомбанк», ОАО КБ «Петрокоммерц», ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», «Московский кредитный банк» (ОАО), АКБ «АК БАРС» (ОАО), АО АКБ «НОВИКОМБАНК», АКБ «Абсолют Банк» (ОАО)). Общая номинальная стоимость переданных банкам облигаций составляет 117 млрд. рублей. То есть из общей суммы ОФЗ, переданных Агентству для докапитализации системно значимых кредитных организаций (838 млрд. рублей), фактически использовано только 14%. *«Такой уровень использования ОФЗ на поддержание стабильности банковской системы, а также необходимого уровня кредитования организаций приоритетных отраслей экономики можно оценить как низкий»,* - констатировал аудитор.

Доходы по переданным в Агентство ОФЗ, а также по субординированным займам банков были в первом полугодии перечислены в федеральный бюджет в полном объеме. Их общая сумма составила 22,3 млрд. рублей.

К настоящему времени отчет об использовании полученных средств поступил только от одного банка. Это «Совкомбанк», который первым заключил договор субординированного займа (27 апреля). Согласно представленному отчету, «Совкомбанк» увеличил кредитование приоритетных отраслей в среднем на 12%, прежде всего, за счет кредитов на строительство, а также малому и среднему бизнесу. В то же время кредитование субъектов Российской Федерации увеличилось почти на 1000% или в 11 раз – с 900 млн. рублей до 9,7 млрд. рублей.

«На основании одного отчета рано делать окончательные выводы. Однако, если для банков и дальше будет более комфортно и менее проблемно кредитовать регионы, чем давать деньги реальному сектору экономики, то это, наверное, не то, ради чего начиналась программа докапитализации», - отметил Андрей Перчян.

Отдельно на Коллегии был поднят вопрос о механизмах и порядке докапитализации региональных банков. На данный момент на все региональные банки вместе взятые предусмотрена сумма 8,5 млрд. рублей. Это примерно четвертая часть того, что в среднем приходится на один банк из числа тех, которые получают докапитализацию по ранее утвержденным спискам. *«Это ограничивает возможности докапитализации и, соответственно, расширения кредитования реального сектора на региональном уровне»,* - отметил аудитор.

Коллегия приняла решение использовать материалы отчета о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в отчете за первое полугодие 2015 г. о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г.