

Search in All Databases

[Advanced Search \(/search/advanced\)](/search/advanced)

[All Sources \(/\)](#) > [Russian Central Newspapers \(UDB-COM\) \(/browse/udb/1\)](/browse/udb/1) > [NG. Politekonomiia \(/browse/publication/564\)](/browse/publication/564)
 > [1998 \(/browse/issues/564/1998/udb/1\)](/browse/issues/564/1998/udb/1) > [No. 7 \(/browse/issue/10490/udb/1\)](/browse/issue/10490/udb/1)

[Table of Contents \(/browse/issue/10490/udb/1\)](/browse/issue/10490/udb/1)[« \(/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=0\)](/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=0)[< \(/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=19\)](/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=19)

21 of 22

[> \(/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=21\)](/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=21)[» \(/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=21\)](/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=21)

"NG. Politekonomia "

Date:04-14-98(NGP-No.007)

Size:15,162 Kb.

Words: 1950

ЦЕНТРОБАНК ДОЛЖЕН ОТВЕЧАТЬ ЗА СВОИ ДЕЛА

Основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики следует придать статус ежегодного федерального закона

В начале апреля Совет Федерации направил в Госдуму проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в федеральный закон "О Центральном банке", который, по оценке ряда экспертов, фактически ставит Банк России под тотальный контроль депутатов. Основные претензии к Центральному банку связаны с распределением получаемой им прибыли. По данным "НГ", в подготовке этого документа активное участие принимал начальник информационно-аналитического управления аппарата Совета Федерации Сергей Юрьевич Глазьев. В публикуемой ниже статье он обосновывает свою точку зрения на статус Центрального банка.

Сергей Глазьев

[\(/util/savearticle?
id=333821\)](/util/savearticle?id=333821)

ДО СИХ ПОР в соответствии с действующим законом о Центральном банке последний остается неподконтрольным никаким органам власти. Он сам себе ставит задачи, сам определяет пути их решения, сам оценивает эффективность своей работы, сам принимает нормы ответственности за выполнение своих функций, сам определяет размер вознаграждений и сам себя проверяет. Столь привилегированное положение Центрального банка оправдывается обычно угрозой вмешательства в денежно-кредитную политику "некомпетентных", как считают сторонники его неподконтрольности, правительства и палат Федерального собрания.

Иными словами, в качестве обоснования полной бесконтрольности Центрального банка неявно подразумеваются гениальность и кристальная честность его руководителей и, наоборот, алчность и некомпетентность других органов власти. Удивительно, что после недавнего исторического опыта с бесконтрольной деятельностью других могущественных государственных ведомств (НКВД, Минводхоз, Политбюро) и многочисленных примеров ведомственного кретинизма на более низком уровне, законодатель доверил "денежную власть" одной бюрократической структуре, не предусмотрев никакой ответственности и контроля. Результат оказался плачевным.

Фактически в стране отсутствует полноценное денежное обращение. Более половины платежного оборота осуществляется в форме натурального обмена, взаимных неплатежей, обслуживается денежными суррогатами и иностранной валютой. Просроченная кредиторская задолженность предприятий промышленности, строительства, сельского хозяйства и транспорта превысила весь объем денежной массы. Объем находящейся в обращении иностранной валюты приближается к величине рублевой денежной массы. Предприятия производственной сферы остались без оборотных средств, финансовое положение большинства из них неудовлетворительное. Практически прекращены производственные инвестиции, объем которых снизился более чем в 4 раза и составляет сегодня лишь половину необходимого для простого воспроизводства уровня.

Серьезной проблемой денежного обращения стала концентрация денежной массы в обслуживании "пирамиды" государственных краткосрочных обязательств, объем которых достиг около 400 млрд. руб., почти сравнявшись с величиной денежной массы. Втянув в себя большую часть сбережений и свободных денежных средств, более четверти бюджетных расходов "пирамида" ГКО продолжает расширяться за счет иностранных спекулятивных инвестиций, втягивая страну в глубокий долговой кризис.

В значительной мере многократное снижение инвестиционной активности и разорение производственной сферы стали результатом пассивной позиции Центрального банка, игнорирующего свою ответственность за состояние денежного обращения,

инвестиционной активности, платежного оборота. В частности, неконтролируемый рост финансовой "пирамиды" ГКО и отток денег в ее поддержание из производственной сферы стал возможным благодаря активности Центрального банка по приобретению государственных обязательств, эквивалентной эмиссионному кредитованию федерального бюджета. Правда, в отличие от прежней практики прямого кредитования дефицита бюджета за счет эмиссионного дохода теперь последний идет на проплату процентов финансовым спекулянтам.

На сегодняшний день у Центрального банка нет стимулов к проведению качественной и содержательной политики. Поиску эффективных путей преодоления кризисного состояния денежно-расчетной сферы он предпочитает в силу своей бесконтрольности формальный подход к планированию денежной политики "от достигнутого" подобно любому бюрократическому ведомству. Планирование денежной политики велось и ведется сегодня так, как будто экономика страны представляет собой "черный ящик", на "вход" которого подается объем денежной массы, а "выходом" из него является темп инфляции. Из многочисленных инструментов денежно-кредитной политики применяется лишь примитивное количественное планирование приростов денежной массы и установление границ колебания обменного курса рубля. До сих пор ставки процента, динамика инвестиций и объема производства, состояние платежного оборота фактически не принимались во внимание со ссылкой на самодостаточность снижения инфляции для возобновления экономического роста.

Довольно простой способ снижения инфляции путем сжатия денежной массы, широко используемый Центральным банком, подобен попыткам лечения лихорадки кровопусканием - организм или умирает, или выздоравливает самостоятельно. У нас объем реальной денежной массы снизился почти на порядок, в результате чего реальный сектор остался практически без денег, производственные предприятия - без оборотных средств, а бюджет лишился более половины доходов. Инвестиционный процесс практически прекратился, развитие и научно-технический прогресс в производственной сфере остановились.

А попытки стабилизировать обменный курс рубля путем стимулирования ввоза иностранного спекулятивного капитала напоминают лечение головной боли инъекциями морфия - платой за временное облегчение становится разрушение организма. "Успехи" Центрального банка на этом поприще объясняются примитивной политикой наращивания "пирамиды" государственного долга: поддерживая сверхвысокий процент по обслуживанию ГКО, "денежные власти" привлекают нарастающий поток иностранного спекулятивного капитала, за счет которого покрывают ранее взятые обязательства и поддерживают необходимый для обеспечения стабильного курса рубля объем валютных резервов. Ценной такой рода "стабилизации"

оказывается устойчивый рост государственного долга с темпом 30-50% в год и многократное (в 8 раз за последние пять лет) снижение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей вследствие резкого повышения реального обменного курса рубля, блокирование притока капитала в производственную сферу и рост инвестиций, которые при таком соотношении оценок оказываются бессмысленными.

Есть сильное подозрение, что бесконтрольная политика "денежных властей" по саморазрушению финансовой системы государства в "пирамиде" государственного долга продолжается с маниакальной настойчивостью в силу ее чрезвычайной выгоды для влиятельных финансовых спекулянтов. В то время как финансовое положение производственной сферы быстро ухудшается, нищающая на глазах Россия стала настоящим "Эльдорадо" для финансовых спекулянтов всего мира. Здесь, ничем не рискуя, можно "заработать" 50% прибыли на операциях с ГКО или вложить деньги в закрытый аукцион по приватизации крупного предприятия за 1/10 его реальной ценности, израсходовать потом немного денег на рекламный аудит для его "капитализации", а после того перепродать по цене в 5 раз выше.

Похоже, такое положение Центральный банк устраивает. Не зря злые языки называют его "Центральный коммерческий". Судя по более чем десятикратному увеличившемуся за последние 2-3 года счету "операции с капиталом" денежных властей, можно предположить, что наращивание собственных финансовых возможностей, включая распределяемый доход, стало ведущим мотивом деятельности Центрального банка.

Фактически, в понимании Центрального банка, он - государственное учреждение с точки зрения своих функций и частное - с точки зрения использования доходов от выполнения этих функций.

Неудивительно, что Совет Федерации потребовал кардинального изменения денежной политики - прекращения происходящего финансового произвола и создания реальных условий для экономического роста, повышения ответственности Центрального банка за качество и эффективность проводимой политики. В постановлении палаты от 11 июня 1997 г. N 198-СФ зафиксирована приоритетность таких задач государственного регулирования экономики, как "нормализация денежного обращения, устранение причин кризиса неплатежей, восстановление оборотных средств в производственной сфере, проведение дедолларизации экономики, замещение денежных суррогатов полноценными платежными средствами".

(/util/savearticle?
id=333821)

К сожалению, эти рекомендации практически игнорируются Центральным банком. "Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 1998 год" вновь оставляют без решения задачи преодоления платежного и долгового кризисов, подъема инвестиционной активности, дедолларизации экономики, необходимых для обеспечения экономического роста.

Поэтому во исполнение этого решения Совета Федерации был подготовлен обсуждаемый законопроект. Он направлен на ликвидацию серьезных пробелов в банковском законодательстве, более четкое определение полномочий, обязанностей и ответственности Банка России за обеспечение стабильности финансовой и денежно-кредитной системы страны, эффективное и целесообразное использование государственных активов, находящихся в его распоряжении.

В законопроекте устраняется, наконец, правовая неопределенность положения Центрального банка, который в зависимости от ситуации выдает себя то как государственный орган, то как "публично-правовое" заведение.

В законопроекте Центральный банк определяется как федеральное государственное учреждение, которому на праве хозяйственного ведения принадлежит федеральное имущество. Это положение законопроекта уточняет ответственность и права Центрального банка, не покушаясь на его оперативно-хозяйственную самостоятельность. Как и в своем нынешнем положении, Центральный банк по праву хозяйственного ведения не будет отвечать по обязательствам государства, а государство - по обязательствам Центрального банка. В его ведении остается определение основных параметров денежно-кредитной политики. Сохраняется прежняя схема назначения и освобождения председателя ЦБ. Устанавливается лишь ответственность Центрального банка как за управление вверенной ему государственной собственностью, так и за реализацию существенных для всех субъектов хозяйственной деятельности целей и задач денежной политики.

Ответственность невозможна без подконтрольности. Поэтому, учитывая агрессивное сопротивление руководителей Центрального банка попыткам проверки его финансово-хозяйственной деятельности со стороны Счетной палаты законопроект предусматривает обязательность заключения Счетной палаты по исполнению утвержденной сметы расходов на содержание Банка России.

Поскольку свои доходы Центральный банк получает от использования федеральной собственности, согласно законопроекту, фактически полученная балансовая прибыль Банка России после утверждения Государственной Думой должна полностью перечисляться в федеральный бюджет, за исключением сумм, направляемых в резервы и

основные фонды в соответствии с законом. (В США, например, 90% доходов Федеральной резервной системы перечисляются в государственный бюджет.) Такое изменение вполне соответствует природе прибыли Центробанка, образующейся за счет выполнения им государственных функций. Это ведь фактически государственная монополия, и доходы от ее деятельности должны поступать главным образом в федеральный бюджет.

Обычно Центральный банк пытается свести всю критику его нынешнего правового положения к претензиям по зарплате своих сотрудников. Действительно, зарплата в Центральном банке большая, по ней следовало бы требовать и работы соответствующего качества, и ответственности. Но не в этом, конечно, заключаются основные претензии к работе Банка России со стороны Федерального собрания. И не в огромных размерах всякого рода социальных выплат, которыми Центральный банк балует своих сотрудников из самоучрежденного фонда почти в десять миллиардов деноминированных рублей. И даже не в бесконтрольном оперировании золотовалютными резервами страны более чем в 15 млрд. долл. и деньгами на счете капитала "денежных властей" в 70 млрд. руб. Хотя все же подозрения в элементарном расточительстве у многих остаются - вызывает удивление стойкое сопротивление руководителей Центрального банка попыткам проверить его финансово-хозяйственную деятельность Счетной палатой по поручению Совета Федерации.

Главное для Федерального собрания - содержание проводимой денежно-кредитной политики. Для этого и решено придать представляемым ежегодно Банком России "Основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики" статус федерального закона. Это должно, с одной стороны, повысить качество денежно-кредитной политики, а с другой - усилить ответственность за осуществление ее целей.

В частности, Банку России предписывается устанавливать процентные ставки по своим операциям не произвольно, а в соответствии с принятыми ориентирами в целях подъема инвестиционной активности, обеспечения благоприятных условий для инвестиционной деятельности, расширения занятости населения и роста производства.

От введения эффективного контроля и прозрачности работы ЦБ качество денежно-кредитной политики только выиграет и общество будет уверено в отсутствии произвола и незаконного использования государственных средств, станет доверять политике "денежных властей". Это подтверждается и нашим собственным, и зарубежным опытом.

Денежная масса в Российской Федерации

Общая В том числе

(/util/savearticle?
id=333821)

денежная масса, наличные деньги безналичные средства

трлн.руб. трлн.руб. % трлн.руб. %

01.01.96 220,8 80,8 36,6 140 63,4

01.02.96 216,7 75,4 34,8 141,3 65,2

01.03.96 229,2 80,4 35,1 148,8 64,9

01.04.96 241,8 86,7 35,9 155,1 64,1

01.05.96 251 93,1 37,1 157,9 62,9

01.06.96 254,2 93,7 36,9 160,5 63,1

01.07.96 266,9 104,4 39,1 162,5 60,9

01.08.96 271,9 102,8 37,8 169,1 62,2

01.09.96 275,3 101,1 36,7 174,2 63,3

01.10.96 276 96,2 34,9 179,8 65,1

01.11.96 278,8 94,4 33,9 184,4 66,1

01.12.96 282,3 95,8 33,9 186,5 66,1

01.01.97 295,2 103,8 35,2 191,4 64,8

01.02.97 297,4 96,3 32,4 201,1 67,6

01.03.97 307,6 102 33,2 205,5 66,8

01.04.97 315,5 105,2 33,3 210,3 66,7

01.05.97 328,4 115,2 35,1 213,2 64,9

01.06.97 339,4 120,4 35,5 219 64,5

(/util/savearticle?
id=333821)

01.07.97 363,8 136,8 37,6 227 62,4

01.08.97 375,5 140,3 37,4 235,2 62,6

01.09.97 377,7 141,6 37,5 236,1 62,5

01.10.97 376,2 134,8 35,8 241,4 64,2

01.11.97 382,3 135,7 35,5 246,6 64,5

01.12.97 371,1 128,7 34,7 242,3 65,3

(С) "НГ-Политэкономия" (НГП), электронная версия приложения к "НГ" (ЭВНГП). Номер 007 (8) от 14 апреля 1998 г., вторник. Полоса 3. Перепечатка за рубежом допускается по соглашению с редакцией. Ссылка на "НГП" и ЭВНГП обязательна. Справки по адресу evng@ng.ru

« (/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=0)

« (/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=19)

21

of 22

» (/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=21)

» (/browse/doc?issuelid=10490&pager.offset=21)

Uncommon Information Extraordinary Places

East View offers a broad range of library services and databases of global authoritative content, including numerous collections from Russia and the former Soviet states, East Asia, and the Middle East.

(/util/savearticle?
id=333821)

(/util/savearticle?
id=333821)