

С начала докапитализации по 1 июля 2017 г.
докапитализированные банки предоставили в экономику
порядка 13,7 трлн руб. кредитов



Коллегия Счетной палаты Российской Федерации под председательством Татьяны Голиковой рассмотрела промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг условий и объемов размещения государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» облигаций федерального займа в субординированные займы банков и (или) оплаты такими облигациями субординированных облигационных займов) банков и использования банками средств субординированных кредитов (займов, депозитов, облигационных займов), выданных в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Проверяемый период деятельности: 2 квартал 2017 года.

С докладом выступил аудитор Андрей Перчин.

В целях контроля за использованием кредитными организациями ОФЗ, полученными от госкорпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее – АСВ), а также мониторинга иной деятельности кредитных организаций между АСВ и организациями заключены соглашения об осуществлении мониторинга деятельности банка (далее – Соглашения о мониторинге). Счетной палатой в рамках экспертно-аналитического мероприятия осуществляется мониторинг всех кредитных организаций, получивших ОФЗ от АСВ и заключивших данное Соглашение.

На 1 июля 2017 г. мониторинг охватывал 29 банков (с учетом присоединений кредитных организаций и прекращения действия Соглашений о мониторинге). Проверка показала, что на 1 апреля 2017 г. ОФЗ, предусмотренные для докапитализации банков, были переданы им в полном объеме, а именно в сумме 838 млрд руб.

Установлено, что во 2 квартале 2017 г. Альфа-банк осуществил по согласованию с Банком России частичный досрочный возврат полученных от АСВ субординированных займов в виде ОФЗ совокупной номинальной стоимостью 62,79 млрд руб. Из числа возвращенных Альфа-банком ОФЗ в соответствии с распоряжением Правительства РФ в мае 2017 г. была осуществлена докапитализация банка «Российский капитал» на сумму 14,2 млрд руб. В результате на 1 июля 2017 г. АСВ заключило с банком «Российский капитал» 6 договоров и оплатило привилегированные акции банка на 39,6 млрд руб.

На 1 июля 2017 г. общая номинальная стоимость ОФЗ, переданных докапитализированным банкам, составляет 789,4 млрд руб. При этом, Правительство вправе принять в 2017 г. оставшиеся ОФЗ в сумме до 48,6 млрд руб. в казну с уменьшением имущественного взноса Российской Федерации в АСВ. На 1 июля 2017 г. неиспользованный остаток ОФЗ находился у АСВ.

Комитетом банковского надзора Банка России 3 февраля 2017 г. был утвержден План участия АСВ в осуществлении мер по предупреждению банкротства Банка Пересвет. В связи с фактической утратой Банком своего капитала, в его Устав были внесены изменения в части снижения номинальной стоимости обыкновенных акций банка почти до нулевого значения, размер уставного капитала банка снижен до 1 рубля. «В целом это стандартная процедура, с применением которой бывшие собственники Банка теряют над ним контроль и он передается банку-санатору (в данном случае – Всероссийскому банку развития регионов)», - поясняет аудитор. В результате произведенных операций ОФЗ общей номинальной стоимостью 100 млн руб. остались у Банка Пересвет, а АСВ стало владельцем 319,8 тыс. обыкновенных акций Банка общей номинальной стоимостью менее 1 рубля.

В ходе проверки установлено, что за 2 квартал 2017 г. собственные средства (капитал) снизились у 5 докапитализированных банков, тогда как за 2016 г. снижение собственных средств (капитала) отмечалось у 10 банков (без учета банков, действие Соглашений с которыми прекращено).

Количество прибыльных докапитализированных банков увеличивается: по итогам 1 полугодия 2016 г. прибыль получена 21 банком из 29, за аналогичный период 2017 г. – 25 банками. Убыток по итогам 1 полугодия 2017 г. получили 4 банка в сумме 8 млрд руб. С начала докапитализации по 1 июля 2017 г. докапитализированные банки предоставили в экономику порядка 13,7 трлн руб. кредитов. Фактическое увеличение задолженности по размещенным средствам на 1 июля 2017 г. составило около 1,7 трлн руб. (12,3% размещенных средств).

В целом по банковскому сектору ссудная задолженность по кредитам, предоставленным нефинансовым организациям, в 2016 г. и 1 квартале 2017 г. имела тенденцию к снижению, во 2 квартале 2017 г. отмечается ее незначительный рост (на 0,8 трлн руб. за квартал).

«Целевое назначение основной части предоставляемых докапитализированными банками в экономику средств не меняется: это пополнение оборотных средств. С мая 2015 г. по июнь 2017 г. включительно на эти цели направлено 10,3 трлн руб., или 80% суммы кредитов, предоставленных юридическим лицам. Объем кредитов на инвестиционные цели не превышает 5%», - комментирует указанный факт Андрей Перьян.

В отраслевом разрезе на 1 июля 2017 г. основной объем кредитных средств (45,2%) предоставляется организациям обрабатывающих производств, чуть более 14% приходится на сельское хозяйство, по 14% – на строительство, транспорт и связь.

Также установлено, что на 1 июля 2017 г. обязательство по росту объемов кредитования и размещения в облигации приоритетных отраслей на 1% в месяц не выполняется теми же четырьмя банками, что и на 1 апреля. 27 июня 2017 г. Советом директоров АСВ принято решение о применении штрафных санкций к 7 банкам, допустившим нарушение обязательств, установленных Соглашениями о мониторинге по итогам 2016 г., на общую сумму 356,6 млн руб., в том числе к 6 банкам – за нарушение обязательства по увеличению совокупного объема кредитования, к одной кредитной организации – за нарушение обязательств по ограничению совокупного размера вознаграждения ключевого персонала и фонда оплаты труда иных работников банка. В банках, проверенных в мае-июне 2017 г., установлены факты некорректного отражения в отчетах, направляемых в АСВ, данных на сумму около 600 млн руб. в части задолженности заемщиков и на 83,9 тыс. руб. – в части оплаты труда. В частности в отчеты включались данные о заемщикам, не относящихся к субъектам малого и среднего бизнеса и не осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики.

В рамках проверки Счетной палаты даны рекомендации о пересмотре подходов к заполнению отчетов в АСВ.

«Банк России письмом проинформировал Счетную палату о включении в проверки докапитализированных банков показателя качества отчетности банков, предоставляемой в АСВ, с учетом недостатков, выявляемых Счетной палатой, и высказал заинтересованность в оперативном получении соответствующих материалов в возможно короткие сроки», - сообщил аудитор.

Коллегия приняла решение направить информационное письмо ГК «Агентство по страхованию вкладов» и Банк России, а также направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия: в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.