

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข สำหรับสถาบันการเงินที่ประสงค์จะขอเข้ารับความช่วยเหลือจากกระทรวงการคลัง ตามโครงการช่วยเหลือเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และโครงการช่วยเหลือเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 2

ข่าวที่ 124/2541

29 กันยายน 2541

ในวันที่ 14 สิงหาคม 2541 กระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประกาศแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขความอ่อนแอของระบบสถาบันการเงิน โดยเฉพาะในขณะที่มีความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา ของธนาคารพาณิชย์ ดังนั้นรัฐบาลจึงออกมาตรการให้ความช่วยเหลือในการเพิ่มทุนของสถาบันการเงิน โดยส่วนหนึ่งได้เชื่อมโยงกับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และการให้สินเชื่อใหม่ การให้ความช่วยเหลือของกระทรวงการคลังในการเพิ่มทุนเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นและความมั่นคงให้กับระบบสถาบันการเงินและที่สำคัญเพื่อให้สถาบันการเงินทำหน้าที่ปล่อยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรการที่ประกาศเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2541 ประกอบด้วยโครงการให้ความช่วยเหลือเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงิน 2 โครงการ โครงการแรก มีวัตถุประสงค์เพื่อจูงใจเงินทุนจากภาคเอกชนให้เข้ามาสมทบกับเงินทุนของภาครัฐเพื่อเพิ่มทุนของเงินกองทุนชั้นที่ 1 ให้แก่สถาบันการเงิน ส่วนโครงการที่สอง เป็นการช่วยเหลือเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงิน แรงจูงใจให้สถาบันการเงิน แรงจูงใจในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และกระตุ้นให้มีการขยายสินเชื่อใหม่ กระทรวงการคลังตระหนักดีว่า การให้ความช่วยเหลือเพิ่มเงินทุนแก่สถาบันการเงิน จะต้องดำเนินการอย่างโปร่งใสและรัดกุม จึงได้ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (กปส.) ซึ่งมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ และการพิจารณาขอความช่วยเหลือของสถาบันการเงิน รวมทั้งติดตามดูแลการบริหารงานของสถาบันการเงินที่ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มทุนจากกระทรวงการคลัง เพื่อยืนยันว่า การใช้เงินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้ผลตามวัตถุประสงค์ รายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือปรากฏในเอกสารแนบ และได้สรุปสาระสำคัญไว้ในตารางที่ 1 และ 2

ในภาวะปกติสถาบันการเงินมีหน้าที่ให้บริการทางการเงินแก่ลูกค้า โดยเฉพาะการให้สินเชื่อซึ่งจะนำไปสู่การขยายตัวของระบบเศรษฐกิจ กระทรวงการคลังมั่นใจว่า โครงการช่วยเหลือเพิ่มทุนทั้ง 2 โครงการนี้ จะสามารถช่วยฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินให้กลับมามีความมั่นคง และช่วยให้สถาบันการเงินขยายสินเชื่อเพิ่มขึ้นได้ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของความระมัดระวัง

โดยทั่วไปแล้วการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินต้องใช้เวลาหลายเดือน เพื่อความรอบคอบสถาบันการเงินควรจึงต้องมึแผนการจัดการแหล่งเงินเพิ่มทุนเสียแต่เนิ่น ๆ และไม่ควรรอให้เงินกองทุนลดลงจนถึงระดับใกล้เคียงกับอัตราขั้นต่ำตามกฎหมาย กระทรวงการคลังสนับสนุนให้สถาบันการเงินมีเงินกองทุนสูงกว่าที่ต้องต่ำตามกฎหมาย เพื่อรองรับผลขาดทุนที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย

จากเหตุผลข้างต้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจะติดตามดูแลความเพียงพอของเงินกองทุนของสถาบันการเงินทุกแห่งอย่างใกล้ชิด แนวทางหนึ่งคือ ติดตามจากแบบรายงานการดำรงอัตราเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงที่สถาบันการเงินจัดส่งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทุกสิ้นเดือน หากปรากฏว่าอัตราเงินกองทุนของสถาบันการเงินแห่งใดมีแนวโน้มลดต่ำลงจนถึงระดับใกล้เคียงกับอัตราขั้นต่ำตามกฎหมาย ธนาคารแห่งประเทศไทยจะสนับสนุนให้สถาบันการเงินนั้นเข้าร่วมโครงการเพิ่มเงินกองทุนของกระทรวงการคลัง ในกรณีที่สถาบันการเงินตัดสินใจไม่เข้าร่วมโครงการเพิ่มเงินกองทุนของกระทรวงการคลัง สถาบันการเงินนั้นจะต้องยื่นเสนอแผนการเพิ่มทุนที่เชื่อถือได้เพื่อเป็นการทดแทน ธนาคารแห่งประเทศไทยยังคงยึดถือแนวนโยบายปัจจุบันที่จะเข้าแทรกแซงในสถาบันการเงินซึ่งมีอัตราเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงลดต่ำลงจนถึงระดับที่ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ตามปกติ

ตารางที่ 1

โครงการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1

วัตถุประสงค์	- เพิ่มเงินกองทุนให้สถาบันการเงิน โดยการสนับสนุนให้มีการร่วมลงทุนจากภาคเอกชน - ช่วยให้เกิดการปล่อยสินเชื่อตามปกติ
เงื่อนไขและการป้องกันเงินของรัฐบาล	- นำเกณฑ์การกันสำรองสำหรับสินทรัพย์จัดขึ้นเต็มจำนวนสำหรับปี 2543 มาใช้ - ผู้ถือหุ้นเดิมจะต้องรับผิดชอบในผลเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินทรัพย์ที่มีอยู่ก่อนกระทรวงการคลังเข้าเพิ่มเงินกองทุน - เงินทุนใหม่ในส่วน of กระทรวงการคลังและภาคเอกชนจะมีสถานะเป็นหุ้นบุริมสิทธิ์ - กระทรวงการคลัง/ผู้ร่วมลงทุนสมทบ มีสิทธิในการเปลี่ยนแปลงผู้บริหาร - สถาบันการเงินจะต้องเสนอแผนการปรับปรุงโครงสร้างและการดำเนินงานให้ กปส./รพท.
รูปแบบของการให้ความ	- พันธบัตรรัฐบาลสามารถโอนเปลี่ยนมือได้ มีอายุ 10 ปี เพื่อแลกกับ
ช่วยเหลือของรัฐบาล	หุ้นบุริมสิทธิ์ที่ออกโดยสถาบันการเงินนั้น
มูลค่าการให้ความ	- กระทรวงการคลังจะให้ความช่วยเหลือเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 ไม่เกินกว่า
ช่วยเหลือ	จำนวนเงินลงทุนของผู้ร่วมลงทุนสมทบ อย่างไรก็ตาม หากสถาบันการเงินได้กันสำรองครบถ้วนแล้ว ทำให้อัตราเงินกองทุนชั้นที่ 1 ลดต่ำกว่า 2.5% กระทรวงการคลังจะซื้อหุ้นบุริมสิทธิ์ของสถาบันการเงินนั้นในเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงได้เกินกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตามกฎหมาย - ความช่วยเหลือสำหรับแต่ละสถาบันการเงินนั้น ไม่จำกัดจำนวน ขึ้นกับจำนวนเงินกองทุนที่สถาบันการเงินแต่ละแห่งต้องการ โดยกระทรวงการคลังจะสนับสนุนให้สถาบันการเงินดำรงอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงได้เกินกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำตามกฎหมาย

ระยะเวลาการยื่นคำขอ

- ระหว่าง 1 ตุลาคม 2541 ถึง 1 พฤศจิกายน 2543

ตารางที่ 2

โครงการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 2

วัตถุประสงค์	<ul style="list-style-type: none">- เพิ่มเงินกองทุนให้สถาบันการเงิน- เชื้ออำนวยให้มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้- สนับสนุนการให้สินเชื่อใหม่
เงื่อนไข	<ul style="list-style-type: none">- มีสัญญาการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ระหว่างสถาบันการเงินและลูกหนี้- ลูกหนี้จะต้องจ่ายดอกเบี้ยและเงินต้นตามหลักเกณฑ์ของ ธปท. เรื่องการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ก่อนที่จะได้รับเงินกองทุนชั้นที่ 2 จากกระทรวงการคลัง- มีการเพิ่มขึ้นของสินเชื่อใหม่
รูปแบบของการให้ความช่วยเหลือของรัฐบาล	- พันธบัตรรัฐบาลไม่สามารถเปลี่ยนมือได้ มีอายุ 10 ปี เพื่อแลกเปลี่ยนกับหุ้นกู้ค้ำยสิทธิ์อายุ 10 ปี ของสถาบันการเงิน
มูลค่าการให้ความช่วยเหลือ	- สถาบันการเงินแต่ละแห่งจะได้รับความช่วยเหลือไม่เกินร้อยละ 2 ของสินทรัพย์เสี่ยง และจำนวนของเงินกองทุนชั้นที่ 2 ที่ให้ในส่วน of สินเชื่อใหม่จะต้องไม่เกินร้อยละ 1 ของสินทรัพย์เสี่ยง
ระยะเวลาที่ยื่นคำขอ	<ul style="list-style-type: none">- ระหว่าง 1 ตุลาคม 2541 ถึง 1 พฤศจิกายน 2543- จำนวนเงินที่รัฐบาลจะให้ความช่วยเหลือจะลดลงตามระยะเวลา เพื่อเร่งให้สถาบันการเงินปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และ/หรือ ปลดปล่อยสินเชื่อใหม่เร็วขึ้น
